

VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE 1

Název veřejné zakázky:	REKONSTRUKCE VENKOVNÍHO VEDENÍ V509
Evidenční číslo veřejné zakázky:	Z2017-016090
Identifikační údaje o zadavateli	
Název:	E.ON Distribuce, a.s.
Sídlo:	F. A. Gerstnera 2151/6, České Budějovice 7, 370 01 České Budějovice
IČ:	28085400
Veřejná zakázka podle předmětu:	Stavební práce
Forma zadávacího řízení:	Otevřené nadlimitní řízení
Limit veřejné zakázky:	Nadlimitní

Na základě žádostí dodavatelů nebo z vlastního podnětu poskytuje zadavatel vysvětlení/změnu/doplnění zadávací dokumentace.

INFORMACE 1

Zadavatel v příloze tohoto vysvětlení (změny) zadávací dokumentace předává dodavatelům pro další zpracování nabídky platné a závazné revize těchto souborů: Svazek 2 - Požadavky na kvalifikaci dodavatelů - revize 1.pdf a Svazek 2 příloha - Realizační tým zhotovitele - revize 1.doc.

INFORMACE 2

Zadavatel prodlužuje lhůtu pro podání nabídek a upravuje Oznámení o zahájení zadávacího řízení následovně:

Bod IV.2.2) nově Lhůta pro doručení nabídek:
Datum: **13. 9. 2017** Čas: **10:00 hodin**

Bod IV.2.7) nově Podmínky pro otevírání nabídek:
Datum: **13. 9. 2017** Čas: **10:01 hodin**

Oprava oznámení o zahájení zadávacího řízení bude zveřejněna ve Věstníku veřejných zakázek a Úředním věstníku EU.

INFORMACE 3

V zadávací dokumentaci je na několika místech uvedeno slovo „Perštýnem“; správně má být slovo „Pernštejnem“. Jde o písarskou chybu.

INFORMACE 4

Dodavatelé si ve Svazek 3 - Vzor návrhu smlouvy o dílo.docx na straně 4 ve druhém řádku nahradí slovo „Perštýnem“ slovem „Pernštejnem“.

DOTAZ 1

V souladu s ustanovením 5 98 zákona č. L34/20L6 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“) žádáme tímto o poskytnutí písemného vysvětlení zadávací dokumentace v rámci zadávacího řízení VZ „Rekonstrukce venkovního vedení V509“, zadavatele E.ON Distribuce, a.s., se sídlem F. A. Gerstnera 2151/6, České Budějovice 7, 370 01 České Budějovice, uveřejněného ve Věstníku veřejných zakázek dne 19. 6.2017 pod ev.č. VZ Z20L7-016090.

Předmětem veřejné zakázky je zhotovení stavby spočívající v rekonstrukci stávajícího nadzemního vedení 110 kV označeného jako V 509 v úseku od Rozvodny Bystřice nad Peršýnem po Rozvodnu Žďár nad Sázavou a dále stavební úpravy související s výše uvedenou činností. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky činí 186.453.033,- Kč bez DPH (v předpokládané hodnotě je zahrnuta rovněž hodnota dodávek zadavatele dle § 22 ZZVZ a vyhrazených změn dle § 100 ZZVZ).

Zadavatel v článku 6.1.2 Svazku 2 (Požadavky na kvalifikaci dodavatelů) zadávací dokumentace veřejné zakázky (dále jen „Svazek 2 ZD“) požaduje v rámci prokázání technické kvalifikace dodavatele doložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikace osob, a to konkrétně osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci minimálně 16 různých osob – členů realizačního týmu. Realizační tým zahrnuje vedle hlavního manažera výstavby nebo stavbyvedoucího rovněž např. minimálně 3 osoby na pozicích vedoucího práce (mistrů) nebo minimálně 9 osob montérů.

Ve vztahu ke každé jednotlivé osobě z tohoto minimálně šestnácti členného realizačního týmu (tj. i ve vztahu k jednotlivým mistrům či montérům) požaduje zadavatel mimo řady dalších požadavků doložit souběžně vždy rovněž:

- znalost českého nebo slovenského jazyka a
- zkušenost každé jednotlivé osoby z minimálně šestnácti členného týmu s alespoň třemi zakázkami, jejichž předmětem byla kompletní rekonstrukce nebo výstavba nového nadzemního vedení na napěťové hladině WN včetně betonáže základů, stavby stožárů nebo jejich částí, montáže KZL, montáže izolátorů, izolátorových závěsů a vodičů o určitém finančním objemu.

Požadavek zadavatele na to, aby každý jednotlivý člen realizačního týmu včetně jednotlivých mistrů či montérů měl znalost českého nebo slovenského jazyka považuje dodavatel za diskriminační a zcela nepřiměřený předmětu a rozsahu veřejné zakázky (obdobně rovněž rozhodovací praxe ÚOHS, viz např. rozhodnutí ÚHOS sp.zn. S275/2133 ze dne 23. 1. 2014, potvrzené rozhodnutím předsedy ÚOHS, sp.zn. R32/2014 ze dne 17.10.2014). Zadavatel tímto požadavkem předem vylučuje z účasti v zadávacím řízení všechny zahraniční dodavatele (s výjimkou dodavatelů ze Slovenska), bez ohledu na odbornou způsobilost těchto zahraničních dodavatelů, tudíž ani nezohledňuje skutečnost, že zahraniční dodavatel již v České republice úspěšně realizoval obdobné práce, neboť je zcela nereálné, aby tito byt odborně způsobilí zahraniční dodavatelé byli schopni sestavit realizační tým s minimálně 16 osobami se znalostí českého jazyka, a to včetně osob montérů či jednotlivých mistrů. Zadavatel navíc u všech těchto minimálně 16 osob se znalostí českého jazyka souběžně vyžaduje, aby každá z těchto osob měla a doložila opakovanou (trojnásobnou) zkušenost s velmi specificky vymezenými referenčními i zakázkami.

Požadavek na znalost českého jazyka (zadavatel v tomto případě navíc ani nevymezil požadovanou minimální úroveň této znalosti) může být důvodný ve výjimečných případech a to u jednoho či dvou klíčových členů realizačního týmu, nikoli automaticky u celého realizačního týmu, čítajícího minimálně 16 osob a zahrnujícího i jednotlivé dělnické profese.

Požadavek zadavatele je v rozporu se základními zásadami zadávání veřejných zakázek upravenými § 5 6 ZZVZ, zejména se zásadou přiměřenosti a zákazem diskriminace. Tento požadavek je současně v rozporu s pravidly a obecnými zásadami Smlouvy o fungování Evropské unie, zejména se zásadou volného pohybu zboží a služeb, rovného zacházení a zákazem diskriminace.

Zadavatel způsobem stanovení kvalifikačních požadavků omezuje, resp. vylučuje účast zahraničních dodavatelů a diskriminuje tak zahraniční zájemce o veřejnou zakázku, kteří s ohledem na způsob stanovení kvalifikačních požadavků nejsou schopni účastnit se zadávacího řízení, ačkoli se jedná o nadlimitní veřejnou zakázku, která by měla být v souladu s právem EU přístupná rovněž zahraničním dodavatelům.

Za diskriminační a nepřiměřený rozsahu a předmětu veřejné zakázky považuje dodavatel rovněž požadavek zadavatele na doložení zkušenosti vždy s minimálně třemi zakázkami o určitém minimálním finančním objemu a velmi úzké a podrobné specifikaci, jejichž předmětem byla vždy rovněž kompletní rekonstrukce nebo výstavba nového nadzemního vedení na napěťové hladině WN včetně betonáže základů, stavby stožárů nebo jejich částí, montáže KZL, montáže izolátorů, izolátorových závěsů a vodičů, a to u všech minimálně 16 členů realizačního týmu (snad s výjimkou bezpečnostního technika, u něhož je požadovaná zkušenost formulovaná obecněji).

Uvedený požadavek je zarážející zejména u požadovaných minimálně 9 montérů. Není příliš zřejmé, proč by každý jednotlivý montér z požadovaných minimálně 9 montérů musel mít nezbytně zkušenost získanou na právě takto specificky definovaných zakázkách, jejichž součástí musela být vždy mimo jiné např. rovněž stavba stožárů a betonáž základů. Zadavatel navíc požaduje ne jednu, ale minimálně tři zkušenosti na takto specifických zakázkách.

S ohledem na vše výše uvedené žádá dodavatel zadavatele o vysvětlení těchto požadavků z hlediska dodržení ZZVZ a jeho základních zásad. Dodavatel žádá zadavatele o úpravu předmětných požadavků v rámci Svazku č. 2 ZD, a to:

- o úplné vypuštění požadavku na znalost českého nebo slovenského jazyka nebo alespoň jeho podstatné omezení s připuštěním možnosti prokázání kvalifikace při využití tlumočnicka; a současně
- o celkovou úpravu požadavků zadavatele na minimální zkušenosti členů realizačního týmu (snížení požadovaného počtu referenčních zakázek, a to zejména na pozicích montérů a o úpravu specifikace těchto referenčních zakázek).

ODPOVĚĎ 1

Zadavatel k obsahu Žádosti v první řadě uvádí, že ačkoli písemnost není takto označena a je prezentována jako žádost podle ustanovení § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „**zákon**“), vykazuje po obsahové stránce spíše znaky námitek ve smyslu § 241 a násl. Zákona. Podstatou Žádosti je argumentace, proč zadávací podmínky dle názoru dodavatele neodpovídají zákonu a jeho základním zásadám. Není zde požadováno vysvětlení zadávací dokumentace ohledně obsahu zadávací dokumentace. Vysvětlení je požadováno v polemické rovině, tedy jedná se spíše o výzvu, aby zadavatel obhájil jím nastavené zadávací podmínky. Na tuto výzvu dodavatel navazuje bezprostředně žádostí o úpravu zadávacích podmínek.

Žádost však zároveň postrádá některé formální náležitosti stanovené zákonem pro námítky, zejména na specifikaci vzniklé či hrozící újmy podle § 244 odst. 3 zákona. Dále je dle zadavatele nedostatečně určité vymezení toho, oč dodavatel žádá (čeho se domáhá) v bodě, ve kterém požaduje „celkovou úpravu požadavků zadavatele na minimální zkušenosti členů realizačního týmu“.

Z výše uvedených důvodů zadavatel uvádí, že má-li být Žádost námítkami, pak ji jakožto námítky ve smyslu § 245 odst. 3 odmítá, neboť nesplňuje náležitosti dle § 244 zákona. Dodavatel má tedy možnost podat ve lhůtě dle § 251 odst. 2 zákona návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, přičemž stejnopis návrhu musí ve stejné lhůtě doručit zadavateli.

Bez ohledu na uvedené se však zadavatel podrobně zabýval argumentací obsaženou v Žádosti dodavatele a uvádí k ní následující:

1. Požadavek na znalost českého nebo slovenského jazyka

Požadavek na znalost českého (slovenského) jazyka zadavatel nastavil s ohledem na nezbytnost zajištění bezpečnosti práce a bezproblémového průběhu prací. Znalost češtiny v rámci personálu, který bude plnit veřejnou zakázku, je nutná zejména k zajištění okamžité reakce na případnou výtku či pokyn oprávněné osoby zadavatele (zejména stavebního dozoru), koordinátora BOZP či bezpečnostního technika zadavatele. Je přitom zřejmé, že k realizaci zakázky je zapotřebí několikanásobně většího počtu montérů, než je počet, který zadavatel uvádí v kvalifikační dokumentaci. Smyslem uvedeného požadavku je zajistit, aby se v každém okamžiku provádění prací vyskytovala na určitém úseku jejich provádění alespoň jedna osoba se znalostí českého jazyka na takové úrovni, aby byla schopna okamžitě zareagovat na pokyny oprávněných osob, a tyto pokyny předat dále tak, aby s nimi byli seznámeni i ostatní pracovníci, a to i v případě, kdy by na místě nebyla přítomna žádná z vedoucích osob.

Jakkoli je zadavatel přesvědčen, že úvahy, ze kterých vycházel při stanovení požadavku na znalost českého jazyka u všech 16 osob (které představují opravdu pouze část celkového počtu pracovníků podílejících se na plnění zakázky) jsou správné a požadavek je odůvodněn předmětem a složitostí zakázky, zvažoval, zda nelze najít jiný způsob k naplnění výše popsaného cíle, který by mohl vést k rozšíření okruhu potenciálních dodavatelů. Z tohoto důvodu se rozhodl provést následující změny:

- a) Požadavek na znalost českého či slovenského jazyka omezil na pozice, které lze v rámci plnění zakázky označit za manažerské (vedoucí). Těmito pozicemi jsou vedoucí zakázky,

stavbyvedoucí, osoby na pozici vedoucího práce (mistra) a bezpečnostní technik. Všechny tyto osoby jsou klíčové a zajištění komunikace v češtině na jejich úrovni je naprosto kritické pro zajištění řádného plnění zakázky a stejně tak i dodržování bezpečnosti práce v průběhu její realizace.

- b) Zadavatel zároveň i u výše uvedených manažerských pozic připouští jako alternativu možnost nahrazení znalosti češtiny či slovenštiny závazkem zajistit služby tlumočníka pro danou pozici.
- c) Zadavatel zároveň omezil rozsah požadovaných pozic v rámci realizačního týmu a vypustil požadavek na prokázání osoby na pozici hlavního manažera stavby.
- d) Zadavatel vymezil minimální požadovanou znalost češtiny nebo slovenštiny, a to způsobem, který postačuje k zajištění výše popsaných cílů sledovaných zadavatelem (konkrétně jako znalost „na pracovní úrovni umožňující běžnou komunikaci se zadavatelem, státními orgány a případně třetími osobami“).

2. Požadavek na minimální zkušenost členů realizačního týmu

Zadavatel je přesvědčen o tom, že požadavek na zkušenost s kompletní rekonstrukcí nebo výstavbou nového nadzemního vedení na napěťové hladině VVN včetně betonáže základů, stavby stožárů nebo jejich částí, montáže KZL, montáže izolátorů, izolátorových závěsů má jednoznačné opodstatnění s ohledem na předmět plnění veřejné zakázky, neboť všechny uvedené prvky se v rámci plnění veřejné zakázky budou vyskytovat. Znovu je třeba připomenout, že skupina 9 montérů, jejichž kvalifikace má být doložena k prokázání kvalifikace, představuje pouze část montérů participujících na plnění veřejné zakázky. Vzhledem k předmětu plnění veřejné zakázky je nezbytné, aby na každém úseku její realizace bylo zajištěno know-how spočívající ve zkušenosti s uvedenými prvky realizace zakázky. Zde již není dostačující zkušenost pouze na úrovni osob ve vedoucích funkcích, neboť ty mohou stěžejí v dostatečné míře suplovat nezkušenost dělnických profesí, které budou práce fyzicky vykonávat.

Zadavatel poznamenává, že dodavatel v žádosti neuvádí žádné argumenty, proč by mělo být neadekvátní požadovat u uvedených montérů uvedené zkušenosti a jaké zkušenosti by naopak bylo adekvátní požadovat. Zadavatel se na rozdíl od dodavatele nedomnívá, že požadavky vymezující požadovanou zkušenost jsou „úzce specifické.“ Jak již bylo uvedeno výše, to, čeho se zde dodavatel domáhá, je formulováno nanejvýše vágně a neurčitě.

Zadavatel se však přesto po zvážení argumentů dodavatele rozhodl, že požadavky na zkušenosti významně upraví. Stejně jako v případě jazykových znalostí se rozhodl úroveň požadavků snížit způsobem, který by měl být dostatečný k dosažení jím sledovaného cíle, tedy k tomu, aby na každém úseku realizace zakázky byl k dispozici personál způsobilý po odborné stránce plnit veřejnou zakázku.

Zadavatel konkrétně:

- a) U osob na pozici vedoucího práce (mistr) snižuje počet požadovaných zkušeností (referenčních zakázek) ze tří na dvě.
- b) U osob na pozici montéra bude požadována již pouze zkušenost alespoň s jednou zakázkou, jejíž předmětem byla kompletní rekonstrukce nebo výstavba nového nadzemního vedení na napěťové hladině VVN včetně betonáže základů, stavby stožárů nebo jejich částí, montáže KZL, montáže izolátorů a izolátorových závěsů (bez ohledu na hodnotu).

Zadavatel má tedy za to, že se s žádostí vypořádal vyčerpávajícím způsobem a v konečném důsledku požadavkům dodavatele vyhověl s cílem otevřít řízení skutečně každému, kdo má objektivně způsobilost zakázku plnit, včetně zahraničních dodavatelů.

Výše uvedené změny jsou zapracovány do předané revize souborů: Svazek 2 - Požadavky na kvalifikaci dodavatelů - revize 1.pdf a Svazek 2 příloha - Realizační tým zhotovitele - revize 1.doc, které zadavatel v příloze předává dodavatelům – viz INFORMACE 1 tohoto vysvětlení zadávací dokumentace.

Vzhledem k tomu, že zcela nesporně jde o změny, které mohou významně rozšířit okruh dodavatelů ucházejících se o veřejnou zakázku, prodloužil zadavatel v souladu s § 99 odst. 2 zákona lhůtu pro

podání nabídek tak, aby činila nejméně celou původní délku. Dále zadavatel prodlouží lhůtu tak, aby splnila požadavky § 98 odst. 4 – viz INFORMACE 2 tohoto vysvětlení zadávací dokumentace.

Přílohy:

Svazek 2 - Požadavky na kvalifikaci dodavatelů - revize 1.pdf

Svazek 2 příloha - Realizační tým zhotovitele - revize 1.doc